

Pilotprojekt zum Bedingungslosen Grundeinkommen (BGE) Wie lassen sich die Effekte des BGE messen? Und was macht es mit den Menschen?

Jürgen Schupp

Senior Research Fellow und früherer Direktor (2011-2017) des Sozio-
ökonomischen Panels (SOEP) am Deutschen Institut für Wirtschaftsforschung
(DIW Berlin) und Professor für Soziologie an der Freien Universität Berlin

jschupp@diw.de

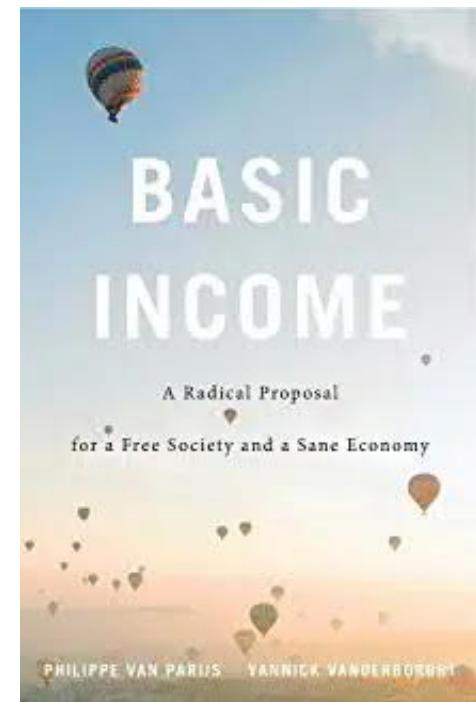
Präsentation (via WebEx) beim Seminar der Kölner Journalistenschule am DIW Berlin,
am 4. November 2020 in Berlin

Gibt es eine „Hausmeinung“ des DIW Berlin zum BGE?

- Der letzte DIW-Wochenbericht zum Thema Grundeinkommen liegt bereits 26 (!) Jahre zurück:
Meinhardt, Volker, Dieter Teichmann & Gert Wagner (1994) "Bürgergeld": Keine Zauberformel. DIW-Wochenbericht 61 (41):689-696.
- Schupp, Jürgen (2016): Bedingungsloses Grundeinkommen: Zeit für Experimente (Kommentar) Wochenbericht des DIW Berlin, [83\(22\)](#):504-504.
- Brenke, Karl (2016): Bedingungsloses Grundeinkommen: unmögliches Schlaraffenland (Kommentar) Wochenbericht des DIW Berlin, 83(23):520-520.

Rasch wachsende Fortschritte sowohl in der sozial- als auch
wirtschaftswissenschaftlichen Debatte zum „basic income“

- Calsamiglia, Caterina & Sabine Flamand (2019): A Review on Basic Income: A Radical Proposal for a Free Society and a Sane Economy by Philippe Van Parijs and Yannick Vanderborght. Journal of Economic Literature (JEL) 57 (3):644–658.
<https://doi.org/10.1257/jel.20181476>



Ablehnung oder Befürwortung BGE

In einigen Ländern wird momentan über die Einführung eines Grundeinkommens diskutiert. Ich werde Sie gleich fragen, ob sie gegen oder für ein solches Grundeinkommen sind. Zuerst aber ein paar Einzelheiten dazu.

Die wichtigsten Eigenschaften. Ein solches Grundeinkommen umfasst alle folgenden Punkte.

- Der Staat zahlt jedem ein monatliches Einkommen, das alle grundlegenden Lebenshaltungskosten deckt.
- Dadurch werden viele bestehenden Sozialleistungen ersetzt.
- Das Ziel ist es, jedem einen minimalen Lebensstandard zu garantieren.
- Alle erhalten den gleichen Betrag, egal ob man arbeitet oder nicht
- Man kann zudem das Einkommen aus Erwerbstätigkeit oder anderen Quellen behalten.
- Das Grundeinkommen wird über Steuern finanziert.

- | | |
|--------------|-----|
| Sehr dagegen | [] |
| Dagegen | [] |
| Dafür | [] |
| Sehr dafür | [] |
| Keine Angabe | [] |

Präferenzen für ein BGE

≡ Active poll

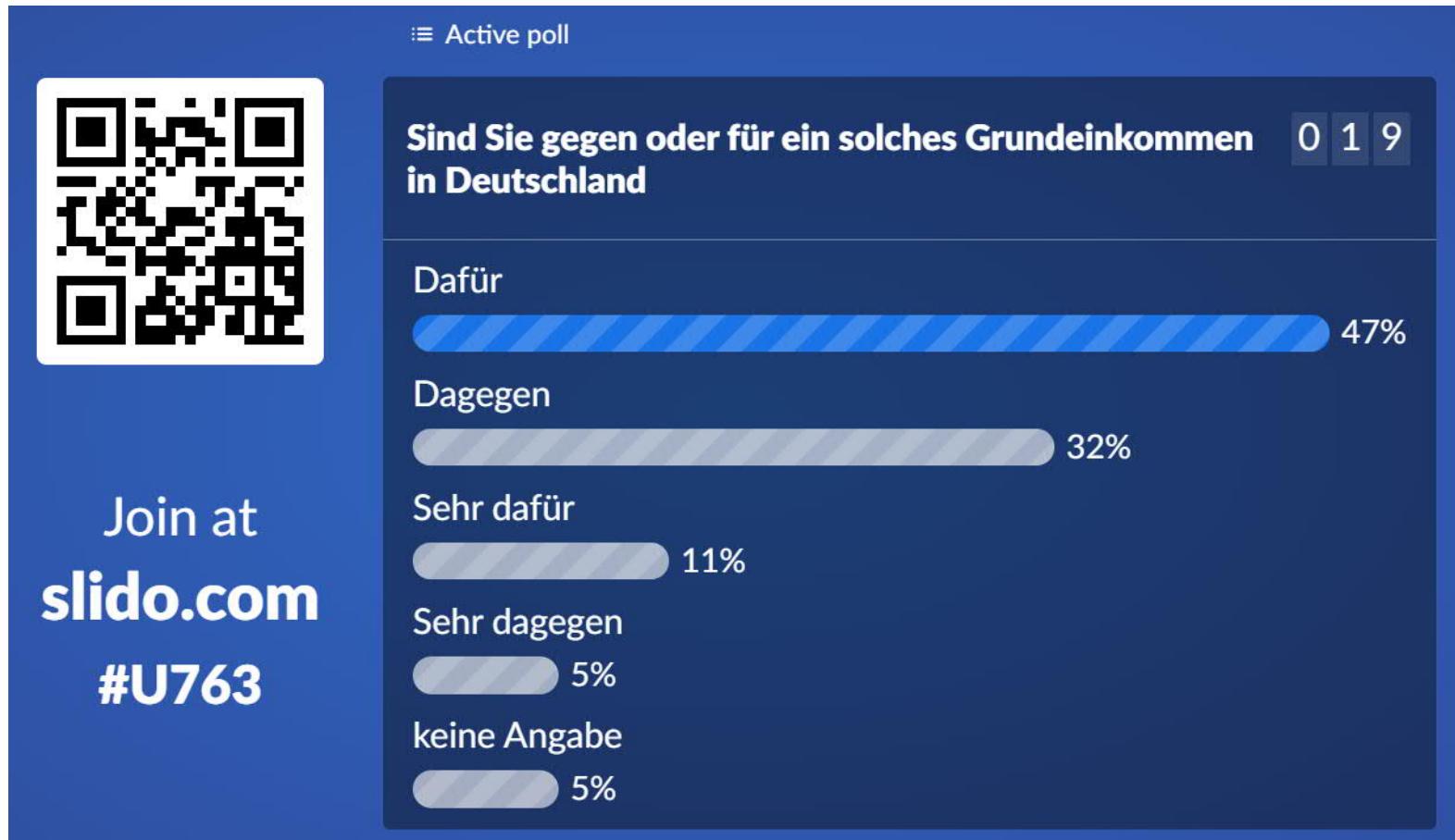


Sind Sie gegen oder für ein solches Grundeinkommen in Deutschland 0 0 0

Sehr dagegen	0%
Dagegen	0%
Dafür	0%
Sehr dafür	0%
keine Angabe	0%

Join at
slido.com
#U763

Präferenz der Kölner JournalistenschülerInnen



Akzeptanz eines bedingungslosen Grundeinkommens

Bei einer repräsentativen Umfrage sprach sich etwa die Hälfte der Befragten in Deutschland für ein bedingungsloses Grundeinkommen aus

Befürworterinnen und Befürworter sind eher...



...jung.



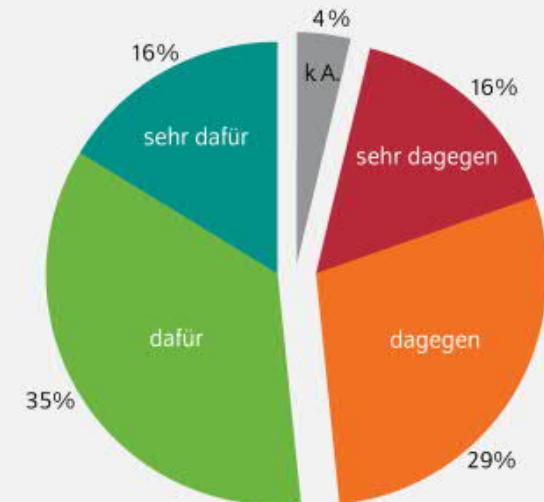
...höher gebildet.



...in einer niedrigen Einkommensgruppe.



...politisch links verortet.



Quellen: SOEP-IS-BUS-Modul Soziale Ungleichheit; Deutschsprachige Bevölkerung n=2.031, erwachsene Personen 14 Jahre und älter (gewichtete Angaben); eigene Berechnungen.

DIW Wochenbericht

15 2019

 **DIW** BERLIN

Ältere, Personen mit niedrigeren Bildungsabschlüssen und Besserverdienende wechseln hingegen häufiger in die Ablehnung

Wiederkehrende Narrative* zum bedingungslosen Grundeinkommen

1. Wandel der Arbeitswelt (Automatisierung, Digitalisierung, KI und der Wegfall von Tätigkeiten/Jobs)
2. Demographischer Wandel und die steigenden Belastungen eines „beitragsfinanzierten“ System der sozialen Sicherung
3. Soziale Existenzsicherung als Bürgerrecht – Ende von „versteckter Armut“ sowie von Sanktionen – „motivieren statt strafen“
4. Abbau von (Existenz-)Ängsten im Fall externer Schocks (z.G. Corona-Pandemie)

* „Basic Income“ = „Perennial Economic Narrative“ R. J. Shiller: Narrative Economics, Princeton 2019.

Feldexperimente zum BGE

Zentrale Vorteile sozialwissenschaftlicher Feldexperimente als best-practice Evaluierungsmethode mit einem RCT-Design (Randomized Control Trial)

(List/Rasul 2011:213):

1. using economic theory to design the null and alternative hypothesis
2. Engineering exogenous variation in real world economic environment to establish causal relations and learn the mechanisms behind them
3. Engaging in primary data collection and often working closely with practitioners

Nobelpreise für Ökonomie 2019



Bild: BR/dpa

Der Wirtschaftsnobelpreis ging 2019 an die drei Ökonomen Abhijit Banerjee, Esther Duflo und Michael Kremer. Die Ökonomen wurden laut Preiskomitee "für ihren experimentellen Ansatz" geehrt, "globale Armut zu lindern."

"Experiments are inherently collaborative, requiring us to work with practitioners in governments and civil society, teams of survey enumerators, and specialists in other fields such as education, health, agriculture, or psychology. This collaboration allows the ideas and experiences of a much broader set of people to enter economic research"
(Michael Kremer 2020:1976)



Metastudie zu BGE-Experimenten 1

Banerjee, Abhijit, Paul Niehaus & Suri Tavneet

(2019): Universal Basic Income in the Developing World. [Annual Review of Economics](#) 11:959-183.

Kenya: GiveDirectly	
Type of intervention	Universal basic income
Benefit level (absolute terms)	<ol style="list-style-type: none">1. US\$23 monthly (40 villages for 12 years)2. US\$23 monthly (80 villages for 2 years)3. One lump sum at start equal in net present value as group 2 (70 villages)4. Control group—no transfers (100 villages)
Benefit level (% of average income/living wage)	Roughly half average income in rural Kenya
Frequency	Monthly
Method of transfer	Mobile-based transfer
Targeting criteria	Resident of a treatment village, must own mobile phone
Coverage	21,000 receive some type of cash transfer over 12 years (5,000 receive long-term basic income)
Duration	2–12 years: 2011–present
Source of funds	Crowd funded
Comments	<ul style="list-style-type: none">• Program in addition to existing social programs• Budget: US\$25 million• Money transferred using M-Pesa
Link	https://bit.ly/22KiRwE

Metastudie zu BGE-Experimenten 2

Cash transfers: what does the evidence say? A rigorous review of impacts and the role of design and implementation features

Research reports and studies | July 2016 | **Francesca Bastagli, Jessica Hagen-Zanker, Luke Harman, Georgina Sturge, Valentina Barca, Tanja Schmidt, Luca Pellerano**

We've reviewed the evidence from



165
studies

30
countries

56
cash transfer
programmes

Metastudie zu BGE-Experimenten 3

Gentilini, Ugo, et al. (2020): [Exploring Universal Basic Income](#). A Guide to Navigating Concepts, Evidence, and Practices. Washington, DC: World Bank Group.

sowie ganz aktuell auch die UN-Studie vom 23. Juli 2020:

[UN-Agentur wirbt für Grundeinkommen für 2,7 Milliarden Menschen](#)

New York (dpa) – Die UN-Entwicklungsagentur UNDP wirbt angesichts der Corona-Krise für ein zeitlich begrenztes Grundeinkommen für knapp drei Milliarden Menschen weltweit.

Molina, Georg Grey & Eduardo Ortiz-Juarez (2020)

Metastudie zu BGE-Experimenten 4

Hoynes, Hilary & Jesse Rothstein (2019):
Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries.
[Annual Review of Economics](#) 940
Jüngste Pilotprojekte zu einem BGE

	Pilots			
	Stockton	Finland	Ontario	Y Combinator
Guarantee (G)	\$6,000	\$6,000	\$9,848	\$12,000
Subsidy rate (S)	0%	0%	0%	0%
Maximum transfer (M)	\$6,000	\$6,000	\$9,848	\$12,000
Beginning of phaseout of transfer (P)	Infinite	Infinite	\$0	Area median income
Tax rate in phaseout (T)	0%	0%	50%	Infinite
Eligibility restriction (E)	None	Ages 25–58; receipt of unemployment payments prior to pilot	Ages 18–64 with low income (<\$48,000 per year for couples)	Ages 21–40

Governance von Experimenten

- Wer beauftragt und finanziert ein Experiment zum BGE?
 - Regierung (Bund und/oder Länder) die ihrerseits einen/mehrere Aufträge für wiss. Begleitforschung vergibt
 - Zivilgesellschaftlich - Ist das Projekt unabhängig von (Partei-) Interessen und politischen Richtungswechseln?
- Designentscheidungen von Experimenten
 - Universell - Erhalten alle BürgerInnen Zugang oder nur Erwerbslose/Arme?
 - Bedingungslos - Ist das Geld wirklich garantiert und nicht kürzbar, egal wie sich die Lebenssituation verändert?
 - Ausgewählte Orte/Städte oder ohne regionale Klumpung
 - Existenzsichernde Höhe (500 PLUS)
 - Zeitliche Befristung (6 Monate oder 2 Jahre PLUS)

Sind BGE-Experiment überhaupt sinnvoll?

“The question of whether we should have UBI experiments is moot. We are having them now [...]”

The question is not whether to conduct experiments, but how to make the best of the experiments being conducted now.”

Karl Widerquist 2018:144.

Start-Up zum Thema BGE

- Der Berliner Verein „Mein Grundeinkommen“ e.V. nimmt seit 2014 Verlosungen vor, um Personen, die sich auf ihrer Onlineplattform registriert haben, die Chance zu eröffnen, für die Dauer von einem Jahr ein „Grundeinkommen“ von 1.000 Euro pro Monat bedingungslos ausgezahlt zu bekommen (Stand November 2020: rund 1.8 Mio. Registrierte)
- Es wurden bereits an 669 Menschen Geld ausgezahlt.
- Finanziert wurde dies von mehr als 190.000 aus der Zivilgesellschaft von sog. „Crowd-Hörnchen“
- Das ergibt überschlägig rund 8 Mio. Euro, die der Verein in den letzten 6 Jahren steuerneutral „umverteilt“

Start-Up zum Thema BGE

The screenshot shows the homepage of the website 'MEINGRUND EINKOMMEN'. The header includes a logo with a stylized 'G' and the text 'MEINGRUND EINKOMMEN', followed by navigation links: Verlosung, Verein, Unterstützen (Underlined), Grundeinkommen, Magazin, Registrieren, and Mein Profil.

The main visual features a large, semi-transparent image of two people, a man and a woman, smiling. Overlaid on this image is the text: 'Wir dachten, wir wüssten schon alles übers Grundeinkommen...'. Below this, a smaller text reads: '...dann haben wir dieses Buch geschrieben'. To the right of the text is a video player icon with the text 'Video ansehen' underneath it.

On the right side of the page, there is a vertical image of a book titled 'WAS WÜRDEST DU TUN? WIE UNS DAS BEDINGUNGSLOSE GRUNDEINKOMMEN VERÄNDERT' by Michael Bohmeyer and Claudia Cornelsen. The book cover includes a red badge saying 'LITERATUR SPIEGEL Bestseller' and the Econ logo at the bottom.

Experiment in Deutschland



Pilotprojekt
Grundeinkommen

**Wir wollen es
wissen.**

Die große wissenschaftliche Studie zur
Wirkung des Bedingungslosen
Grundeinkommens auf Mensch und
Gesellschaft startet in 2020.

**Updates zum Projekt
erhalten**



https://www.youtube.com/watch?v=M9NWnGjITY&feature=emb_rel_end

 **Pilotprojekt
Grundeinkommen**

Info ▾ Journal FAQs Information in English **Jetzt unterstützen**

So geht es jetzt weiter:

Bewerbungen bisher:
2.042.442

Mehr Bewerbungen heißt noch bessere Forschung. Deshalb können Sie Ihre vollständig ausgefüllte Bewerbung noch **bis zum 10.11.2020 um 23:59 Uhr** absenden. Mehr Informationen finden Sie bei [So funktioniert die Teilnahme.](#)

Jetzt bewerben

Grundeinkommensplätze finanziert:
122

149.736 Privatpersonen haben genug Plätze finanziert, damit die Studie starten kann. Mit Ihrer Unterstützung können **zusätzliche Plätze** ermöglicht und damit die Belastbarkeit der Studie erhöht werden.

Jetzt unterstützen

für weitere Plätze spenden!

<https://www.pilotprojekt-grundeinkommen.de>

1

Studie 1: Grundeinkommen on top 2021 – 2024

1.500 Teilnehmerinnen, von denen 120 für 3 Jahre 1.200 Euro monatlich zusätzlich zu ihren Einkünften erhalten.

Frage: Was wäre der maximale Nutzen eines idealisierten Grundeinkommens ohne Finanzierungsmodell?

Nur wenn Studie 1 zeigt, dass das Grundeinkommen deutliche Effekte erzeugt, folgen Studie 2 und 3.

Möglicher Ausblick



Studie 2: Mindesteinkommen Geplanter Start 2022

Einkommen von TeilnehmerInnen, die unter 1.200 Euro liegen, werden auf 1.200 Euro aufgefüllt.

Frage: Wie stark sind die Effekte aus Studie 1 noch, wenn es statt „mehr Geld“ nur „mehr Sicherheit“ gibt – zu deutlich geringeren Kosten für die Allgemeinheit?



Studie 3: Bedingungsloses Grundeinkommen mit simulierter Besteuerung Geplanter Start 2023

Alle TeilnehmerInnen erhalten 1.200 Euro, die mit einer simulierten Steuer von 50 Prozent auf alle sonstigen Einkünfte verrechnet werden. Die Differenz wird ausgezahlt.

Frage: Wie kann ein realistisches Finanzierungskonzept aussehen?

Die Köpfe hinter dem Pilotprojekt



Foto: André Gehrmann

Von links nach rechts: Prof. Dr. Jürgen Schupp, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung und FU Berlin, Dr. Susann Fiedler, Forschungsgruppenleiterin Economic Cognition am Max-Planck-Institut zur Erforschung von Gemeinschaftsgütern, Janine Buch, Projektleitung Pilotprojekt Grundeinkommen sowie Michael Bohmeyer, Initiator und Projektentwicklung des Pilotprojekts Grundeinkommen

Konkrete Forschungsfragen/Hypothesen des Pilotprojektes

- Wieviel vom Grundeinkommen wird tatsächlich konsumiert?
- nehmen sie mehr am gesellschaftlichen Leben teil?
- wird der Anreiz, arbeiten zu gehen, kleiner, wächst er oder bleibt er gleich?
- Entscheiden sich mehr Personen für die Aufnahme einer Selbständigen Tätigkeit?
- Neben Effekten auf dem Arbeitsmarkt sollen aber auch die psychologische und gesundheitliche Wirkung sowie die Auswirkung auf Einstellungen und Verhalten gemessen werden?
- ... und viele weitere Fragen

Von der Rekrutierung zur finalen Auswahl der Studiengruppe

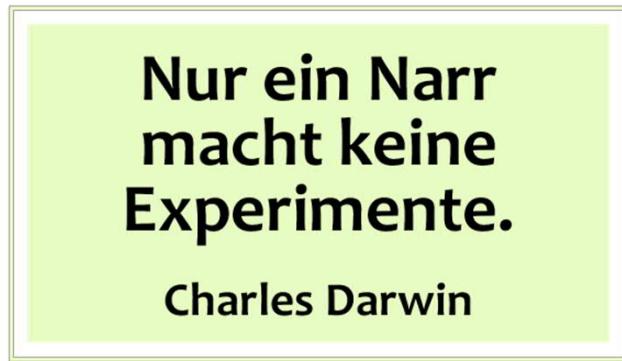


Zeit für Experimente !!!

(1809 - 1882)

1959

2020



- Ich war anfangs ein deutlicher Gegner eines BGE. Aber ich sehe, dass wir etwas Neues probieren müssen. Wir wissen, dass Anreize sehr viel besser funktionieren als Restriktionen. Daher gefällt mir das Menschenbild hinter dem BGE – wir sollten es unbedingt weiter erforschen.“

Projektlinks zu BGE-Experimenten

Abgeschlossen:

- [Manitoba Basic Income Project - MINCOME, Kanada](#)
https://www.umanitoba.ca/media/Simpson_Mason_Godwin_2017.pdf
- [Finnland, Kela Report](#)
https://www.kela.fi/web/en/news-archive/-/asset_publisher/IN08GY2nIrZo/content/results-of-the-basic-income-experiment-small-employment-effects-better-perceived-economic-security-and-mental-wellbeing

Laufend

- [Kenia – Give Directly](#)
<https://www.givedirectly.org/ubi-study/>
- [Stockton, Kalifornien USA](#)
<https://www.stocktondemonstration.org/wp-content/uploads/2019/08/SEED-Pre-analysis-Plan.-8.6.19-1.pdf>

Geplant

- [Open Research Lab \(ehemals Y Combinator\), USA](#)
<https://openresearchlab.org/assets/publications/Basic-Income-Proposal-copy.pdf>

Abgebrochen

- [Ontario, Kanada \(gecancelt nach Pilot\)](#)
<https://news.ontario.ca/mcys/en/2018/08/ontarios-government-for-the-people-announces-compassionate-wind-down-of-basic-income-research-projec.html>

Literatur (mit Verweisen)

- Adriaans, Jule, Stefan Liebig & Jürgen Schupp (2019): Zustimmung für ein bedingungsloses Grundeinkommen ist eher bei Jungen, besser Gebildeten sowie in unteren Einkommensschichten anzutreffen. [DIW-Wochenbericht](#), 86(15), 264-270
http://dx.doi.org/10.18723/diw_wb:2019-15-1
- Banerjee, Abhijit, Paul Niehaus & Suri Tavneet (2019): Universal Basic Income in the Developing World. [Annual Review of Economics](#) 11:959-183.
<https://www.annualreviews.org/doi/10.1146/annurev-economics-080218-030229>
- Bastagli, Francesca, Jessica Hagen-Zanker, Luke Harman et al. (2016): [Cash Transfers: What Does the Evidence Say?](#) A Rigorous Review of Programme Impact and of the Role of Design and Implementation Features. Overseas Development Institute, London.
<https://www.odi.org/publications/10505-cash-transfers-what-does-evidence-say-rigorous-review-impacts-and-role-design-and-implementation>
- Hoynes, Hilary & Jesse Rothstein (2019): Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries. [Annual Review of Economics](#) 11:929-958.
<https://www.annualreviews.org/doi/10.1146/annurev-economics-080218-030237>
- List, John A. & Imran Rasul (2014): Field Experiments in Labor Economics. [Handbook of Labor Economics](#), Vol 4a, S. 103-228.
http://unionstats.gsu.edu/9220/List-Rasul_FielExplabEc_Handbook_2010.pdf
- Kremer, Michael (2020): Experimentation, Innovation, and Economics. [American Economic Review](#) 110 (7):1974–1994.
<https://doi.org/10.1257/aer.110.7.1974>

Literatur (mit Verweisen)

- Molina, Georg Grey & Eduardo Ortiz-Juarez (2020): Temporary Basic Income: Protecting Poor and Vulnerable People in Developing Countries UNDP Global Policy Network, [Transitions Series Working Paper](#), New York
<https://www.undp.org/content/dam/undp/library/km-qap/Temporary%20Basic%20Income-V4.pdf>
- Schupp, Jürgen (2020): Sowohl viel Zustimmung als auch große Ablehnung eines Bedingungslosen Grundeinkommens. [Wirtschaftsdienst, 100\(2\)](#), S. 112-116.
<https://link.springer.com/article/10.1007/s10273-020-2580-z>
- Schupp, Jürgen (2020): [Bedingungsarme Grundsicherung statt bedingungslosem Grundeinkommen jetzt!](#) (Kommentar). DIW Wochenbericht, 87(15-16), S. 296-296.
https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.758675.de/20-15-3.pdf
- Schupp, Jürgen (2020): Keine Forschung zum Grundeinkommen könnte das höhere Risiko darstellen. (Kommentar). [DIW Wochenbericht 87\(36\)](#), S. 632-632.
- Schupp, Jürgen (2020): [Befristetes Grundeinkommen in Entwicklungsländern: Wenn nicht jetzt, wann dann?](#) (Kommentar). DIW Wochenbericht 87(32-33), S. 556-556.
- Schupp, Jürgen (2020): „[Verlängerungen bedingungsärmer Grundsicherung statt befristeten Krisengrundeinkommen für alle](#)“, [DIW](#) – Statement vom 26.10.2020.
- Schupp, Jürgen (2016): Bedingungsloses Grundeinkommen: Zeit für Experimente (Kommentar) Wochenbericht des DIW Berlin, [83\(22\)](#), S. 504-504.
https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.535242.de/16-22-4.pdf
- Widerquist, Karl (2018): [A Critical Analysis of Basic Income](#) Experiments for Researchers Policymakers, and Citizens. Cham (Switzerland): Palgrave.
<https://link.springer.com/book/10.1007%2F978-3-030-03849-6>

Kontakt:

<https://userblogs.fu-berlin.de/jschupp/vita/>
<mailto:jschupp@diw.de>