



#Grundeinkommen wird Grundsatz

Modellprojekt Grundeinkommen -  
Stochern im Nebel oder Lichtblick am Horizont?

-  
Mit: **Dr. Wolfgang Strengmann-Kuhn**  
und **Prof. Dr. Jürgen Schupp**

Foto: jpleno@pixabay.com

29.07.2020, 19:00  
per Online-Video-Konferenz

Jürgen Schupp, Freie Universität Berlin und Senior Research Fellow am DIW Berlin

[schupp@diw.de](mailto:schupp@diw.de)

Grundeinkommen und GroKo – „dichter Nebel ohne Lichtblick“



Bundesministerium  
für Arbeit und Soziales

Workshop des BMAS

**„Grundeinkommen – Vorschläge und internationale Erfahrungen“**

27. November 2018  
12.30 bis 17.00 Uhr

Bundesministerium für Arbeit und Soziales, Wilhelmstr. 49, 10117 Berlin,  
Konferenzraum 2 (K2)

Moderation der Gesprächsrunden:  
Prof. Dr. Holger Bonin (IZA)

- Der letzte DIW-Wochenbericht zum Thema liegt bereits 25 (!) Jahre zurück:  
Meinhardt, Volker, Dieter Teichmann & Gert Wagner (1994) "Bürgergeld": Keine Zauberformel. DIW-Wochenbericht 61 (41):689-696.
- Schupp, Jürgen (2016): Bedingungsloses Grundeinkommen: Zeit für Experimente (Kommentar) Wochenbericht des DIW Berlin, 83(22):504-504.
- Brenke, Karl (2016): Bedingungsloses Grundeinkommen: unmögliches Schlaraffenland (Kommentar) Wochenbericht des DIW Berlin, 83(23):520-520.

Bei einer repräsentativen Umfrage sprach sich etwa die Hälfte der Befragten in Deutschland für ein bedingungsloses Grundeinkommen aus

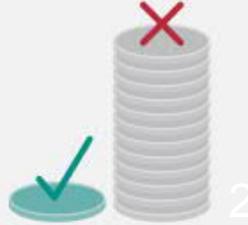
Befürworterinnen und Befürworter sind eher...



...jung.



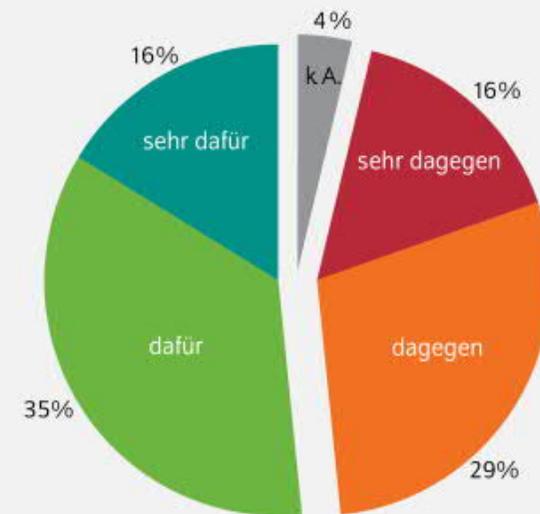
...höher gebildet.



...in einer niedrigen Einkommensgruppe.



...politisch links verortet.



Quellen: SOEP-IS-BUS-Modul Soziale Ungleichheit; Deutschsprachige Bevölkerung n=2.031, erwachsene Personen 14 Jahre und älter (gewichtete Angaben); eigene Berechnungen.

**Ältere, Personen mit niedrigeren Bildungsabschlüssen und Besserverdienende wechseln hingegen häufiger in die Ablehnung**

Zentrale Vorteile sozialwissenschaftlicher Feldexperimente als best-practice Evaluierungsmethode mit einem RCT-Design (Randomized Control Trial)

(List/Rasul 2011:213):

1. using economic theory to design the null and alternative hypothesis
2. Engineering exogenous variation in real world economic environment to establish causal relations and learn the mechanisms behind them
3. Engaging in primary data collection and often working closely with practitioners

# Nobelpreise für Ökonomie 2019



Bild: BR/dpa

Der Wirtschaftsnobelpreis ging 2019 an die drei Ökonomen Abhijit Banerjee, Esther Duflo und Michael Kremer. Die Ökonomen wurden laut Preiskomitee **"für ihren experimentellen Ansatz"** geehrt, **"globale Armut zu lindern."**

"Experiments are inherently collaborative, requiring us to work with practitioners in governments and civil society, teams of survey enumerators, and specialists in other fields such as education, health, agriculture, or psychology. This collaboration allows the ideas and experiences of a much broader set of people to enter economic research"  
(Michael Kremer 2020:1976)

## 3

# Metastudie zu BGE-Experimenten 1

Banerjee, Abhijit, Paul Niehaus & Suri Tavneet (2019): Universal Basic Income in the Developing World. Annual Review of Economics 11:959-183.

Kenya: GiveDirectly	
Type of intervention	Universal basic income
Benefit level (absolute terms)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. US\$23 monthly (40 villages for 12 years)</li> <li>2. US\$23 monthly (80 villages for 2 years)</li> <li>3. One lump sum at start equal in net present value as group 2 (70 villages)</li> <li>4. Control group—no transfers (100 villages)</li> </ol>
Benefit level (% of average income/living wage)	Roughly half average income in rural Kenya
Frequency	Monthly
Method of transfer	Mobile-based transfer
Targeting criteria	Resident of a treatment village, must own mobile phone
Coverage	21,000 receive some type of cash transfer over 12 years (5,000 receive long-term basic income)
Duration	2–12 years: 2011–present
Source of funds	Crowd funded
Comments	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Program in addition to existing social programs</li> <li>• Budget: US\$25 million</li> <li>• Money transferred using M-Pesa</li> </ul>
Link	<a href="https://bit.ly/22KiRwE">https://bit.ly/22KiRwE</a>

## Cash transfers: what does the evidence say? A rigorous review of impacts and the role of design and implementation features

Research reports and studies | July 2016 | **Francesca Bastagli, Jessica Hagen-Zanker, Luke Harman, Georgina Sturge, Valentina Barca, Tanja Schmidt, Luca Pellerano**

We've reviewed the evidence from



**165**  
studies

**30**  
countries

**56**  
cash transfer  
programmes

Gentilini, Ugo, et al. (2020): Exploring Universal Basic Income. A Guide to Navigating Concepts, Evidence, and Practices. Washington, DC: World Bank Group.

sowie ganz aktuell auch die UN-Studie vom 23. Juli 2020:

UN-Agentur wirbt für  
Grundeinkommen für 2,7 Milliarden  
Menschen

New York (dpa) – Die UN-Entwicklungsagentur UNDP wirbt angesichts der Corona-Krise für ein zeitlich begrenztes Grundeinkommen für knapp drei Milliarden Menschen weltweit.

Molina, Georg Grey & Eduardo Ortiz-Juarez (2020)

# Metastudie zu BGE-Experimenten 4

**Hoynes, Hilary & Jesse Rothstein (2019):**

Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries.

*Annual Review of Economics* 940

**Jüngste Pilotprojekte zu einem BGE**

	Pilots			
	Stockton	Finland	Ontario	Y Combinator
Guarantee ( $G$ )	\$6,000	\$6,000	\$9,848	\$12,000
Subsidy rate ( $S$ )	0%	0%	0%	0%
Maximum transfer ( $M$ )	\$6,000	\$6,000	\$9,848	\$12,000
Beginning of phaseout of transfer ( $P$ )	Infinite	Infinite	\$0	Area median income
Tax rate in phaseout ( $T$ )	0%	0%	50%	Infinite
Eligibility restriction ( $E$ )	None	Ages 25–58; receipt of unemployment payments prior to pilot	Ages 18–64 with low income (<\$48,000 per year for couples)	Ages 21–40

- Wer beauftragt und finanziert ein Experiment zum BGE?
  - Regierung (Bund und/oder Länder) die ihrerseits einen/mehrere Aufträge für wiss. Begleitforschung vergibt
  - Zivilgesellschaftlich - Ist das Projekt unabhängig von (Partei-) Interessen und politischen Richtungswechseln?
- Designentscheidungen von Experimenten
  - Universell - Erhalten alle BürgerInnen Zugang oder nur Erwerbslose/Arme?
  - Bedingungslos - Ist das Geld wirklich garantiert und nicht kürzbar, egal wie sich die Lebenssituation verändert?
  - Ausgewählte Orte/Städte oder ohne regionale Klumpung
  - Existenzsichernde Höhe (500 PLUS)
  - Zeitliche Befristung (6 Monate oder 2 Jahre PLUS)

“The question of whether we should have UBI experiments is moot. We are having them now [...] The question is not whether to conduct experiments, but how to make the best of the experiments being conducted now.”

Karl Widerquist 2018:144.

- Der Berliner Verein „Mein Grundeinkommen“ e.V. nimmt seit 2014 Verlosungen vor, um Personen, die sich auf ihrer

**Im Vergleich: Im Jahr 2019 betrug die Zahl der Mitglieder aller im Bundestag vertretenen Parteien 1.227.000**

(Stand 26.7.2020: 1.785.103 Registrierte)

- An rund 650 Menschen wurde bereits Geld ausgezahlt.
- Finanziert wurde dies von mehr als 190.000 aus der Zivilgesellschaft von sog. „Crowd-Hörnchen“
- Das ergibt überschlägig rund 7 Mio. Euro, die der Verein in den letzten 5 Jahren „umverteilt“



## Wir dachten, wir wüssten schon alles übers Grundeinkommen...

...dann haben wir dieses Buch geschrieben



Video ansehen





## **Pilotprojekt** Grundeinkommen

**Wir wollen es  
wissen.**

Die große wissenschaftliche Studie zur Wirkung des Bedingungslosen Grundeinkommens auf Mensch und Gesellschaft startet in 2020.

**Updates zum Projekt  
erhalten**



## **Wir informieren Sie, sobald es losgeht.**

Im Moment arbeitet unser Team auf Hochtouren daran, Ihnen noch **in diesem Jahr** alle Details zum Pilotprojekt Grundeinkommen vorstellen zu können.

Zum Start des Projekts werden Sie sich selbst zur Teilnahme anmelden können. Bis dahin können Sie unseren Newsletter abonnieren, um kein Projekt-Update zu verpassen.

**Updates zum Projekt erhalten**

**<https://www.pilotprojekt-grundeinkommen.de/>**





## Projektbeschreibung

### Einleitung

Mit der Expedition Grundeinkommen tragen wir dazu bei, das Bedingungslose Grundeinkommen in Deutschland voranzubringen. Dafür bringen wir als ersten Schritt ein staatliches Experiment zum Grundeinkommen auf den Weg, das ab 2023 stattfinden kann.

Wir entwickeln die wissenschaftlichen und rechtlichen Rahmenbedingungen für ein solches Experiment, fassen diese in einen Gesetzentwurf und initiieren in mindestens fünf deutschen Bundesländern einen Volksentscheid über diesen Gesetzesvorschlag.

(1809 - 1882)

**Nur ein Narr  
macht keine  
Experimente.**

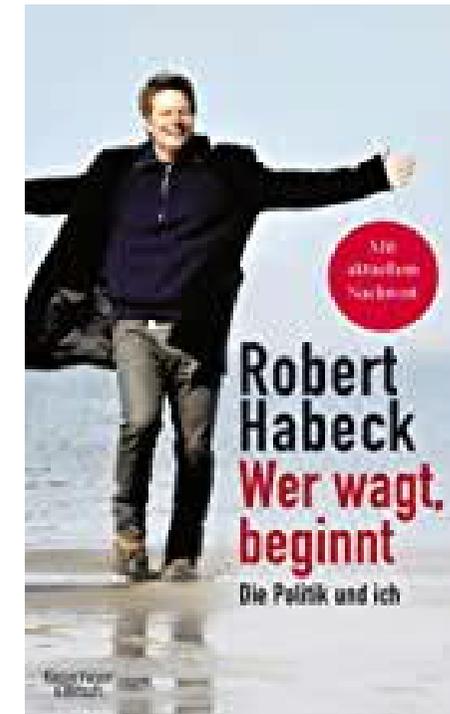
Charles Darwin

[www.Spireo.de](http://www.Spireo.de)

1959



2020



... und Zeit für Forschung zum BGE !!!



Ich war anfangs ein deutlicher Gegner eines BGE. Aber ich sehe, dass wir etwas Neues probieren müssen. Wir wissen, dass Anreize sehr viel besser funktionieren als Restriktionen. Daher gefällt mir das Menschenbild hinter dem BGE – wir sollten es unbedingt weiter erforschen.“

Marcel Fratzscher (2020)  
Präsident des DIW Berlin

## Kontakt:

<https://userblogs.fu-berlin.de/jschupp/vita/>  
<mailto:jschupp@diw.de>

Thank you for your attention

---



Research Infrastructure Socio-Economic Panel Study I (SOEP )  
at DIW Berlin — German Institute  
for Economic Research e.V.  
Mohrenstraße 58, 10117 Berlin  
[www.diw.de/soep](http://www.diw.de/soep)

# Literatur (mit Verweisen)

- Adriaans, Jule, Stefan Liebig & Jürgen Schupp** (2019): Zustimmung für ein bedingungsloses Grundeinkommen ist eher bei Jungen, besser Gebildeten sowie in unteren Einkommensschichten anzutreffen. *DIW-Wochenbericht*, 86(15), 264-270.
- Banerjee, Abhijit, Paul Niehaus & Suri Tavneet** (2019): Universal Basic Income in the Developing World. *Annual Review of Economics* 11:959-183.
- Bastagli, Francesca, Jessica Hagen-Zanker, Luke Harman et al.** (2016): Cash Transfers: What Does the Evidence Say? A Rigorous Review of Programme Impact and of the Role of Design and Implementation Features. *Overseas Development Institute, London*.
- Hoynes, Hilary & Jesse Rothstein** (2019): Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries. *Annual Review of Economics* 11:929-958.
- List, John A. & Imran Rasul** (2014): Field Experiments in Labor Economics. *Handbook of Labor Economics*, Vol 4a, S. 103-228.
- Kremer, Michael** (2020): Experimentation, Innovation, and Economics. *American Economic Review* 110 (7):1974–1994.
- Molina, Georg Grey & Eduardo Ortiz-Juarez** (2020): Temporary Basic Income: Protecting Poor and Vulnerable People in Developing Countries *UNDB Global Policy Network, Transitions Series Working Paper, New York*

# Literatur

**Schupp, Jürgen** (2020): Sowohl viel Zustimmung als auch große Ablehnung eines Bedingungslosen Grundeinkommens. *Wirtschaftsdienst*, 100(2), S. 112-116.

**Schupp, Jürgen** (2020): Bedingungsarme Grundsicherung statt bedingungslosem Grundeinkommen jetzt! (Kommentar). *DIW Wochenbericht*, 87(15-16), S. 296-296.

**Schupp, Jürgen** (2016): Bedingungsloses Grundeinkommen: Zeit für Experimente (Kommentar) *Wochenbericht des DIW Berlin*, 83(22), S. 504-504.

**Widerquist, Karl** (2018): *A Critical Analysis of Basic Income Experiments for Researchers Policymakers, and Citizens*. Cham (Switzerland): Palgrave.

## **Projektlink zu einigen abgeschlossenen, bzw. geplanten BGE-Experimenten:**

### ***Abgeschlossen:***

- Manitoba Basic Income Project - MINCOME, Kanada
- Finnland, Kela Report

### ***Laufend***

- Kenia – Give Directly
- Stockton, Kalifornien USA

### ***Geplant***

- Open Research Lab (ehemals Y Combinator), USA

### ***Abgebrochen***

- Ontario, Kanada (gecancelt nach Pilot)

# Anhang

- Weitere Befragungsergebnisse des DIW Berlin zum Thema eines Bedingungslosen Grundeinkommen

In einigen Ländern wird momentan über die Einführung eines Grundeinkommens diskutiert. Ich werde Sie gleich fragen, ob sie gegen oder für ein solches Grundeinkommen sind. Zuerst aber ein paar Einzelheiten dazu.

Die wichtigsten Eigenschaften. Ein solches Grundeinkommen umfasst alle folgenden Punkte.

- Der Staat zahlt jedem ein monatliches Einkommen, das alle grundlegenden Lebenshaltungskosten deckt.
- Dadurch werden viele bestehenden Sozialleistungen ersetzt.
- Das Ziel ist es, jedem einen minimalen Lebensstandard zu garantieren.
- Alle erhalten den gleichen Betrag, egal ob man arbeitet oder nicht
- Man kann zudem das Einkommen aus Erwerbstätigkeit oder anderen Quellen behalten.
- Das Grundeinkommen wird über Steuern finanziert.

***Alles in allem, wären Sie gegen oder für ein solches Grundeinkommen in Deutschland?“***

Die Befragten sollten dann den Grad ihrer Zustimmung bzw. Ablehnung anhand der vierstufigen Skala „**sehr dagegen**“, „**dagegen**“, „**dafür**“, „**sehr dafür**“ einordnen.

## Grenzen von Befragungen

- Zwar erlauben repräsentative Befragungen Einordnungen der allgemeinen Akzeptanz grundlegender Reformen in der Bevölkerung
- Ein Erhebungsproblem ist, dass eine Vielzahl ganz unterschiedlicher Modelle von Grundeinkommen vorliegen (insb. bzgl. Höhe des Grundeinkommens sowie der Art der Finanzierung)
- Die wenigsten Erhebungen erlauben jedoch genau hierüber Aussagen treffen zu können: was ergäbe sich für den Einzelnen an Konsequenzen hinsichtlich Besteuerung, (Netto-)Lohnhöhe der Erwerbstätigkeit, Preisniveau sowie sozialer Sicherung

## 2

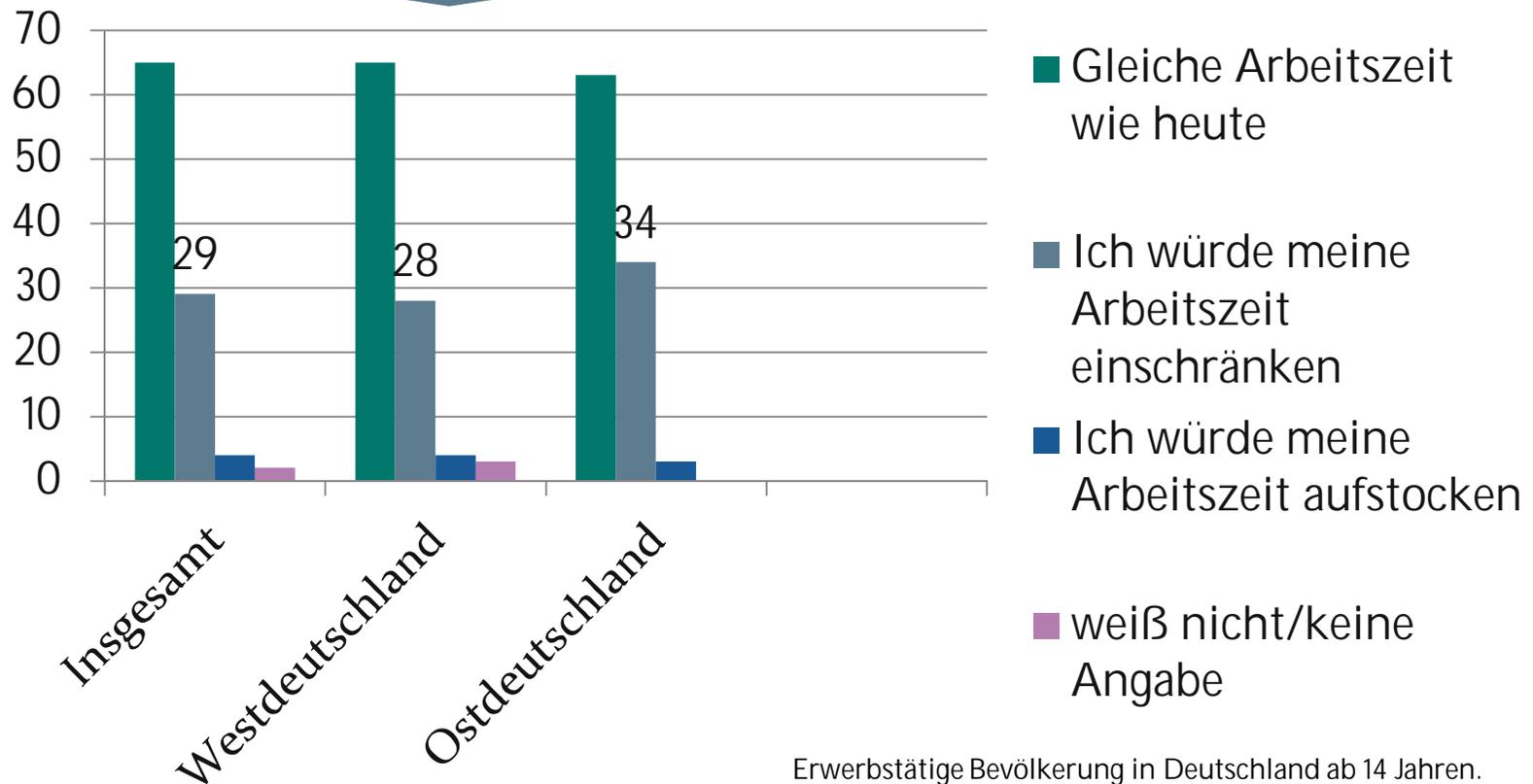
# (Subjektiv mögliche) Folgen eines BGE

Was würden Sie tun, wenn Sie vom Staat ein bedingungsloses Grundeinkommen in Höhe von 1.000 Euro monatlich bekommen würden? Bedingungslos bedeutet, dass an Einkommen keinerlei Bedingungen geknüpft sind.		
	Anteil in %	
Ich würde aufhören zu arbeiten	9	9
Ich würde weiterarbeiten	89	91
Keine Angabe	3	-
Insgesamt	100	100
Quelle: SOEP-IS - BUS, ; Deutschsprachige Bevölkerung n=2.031 Erwachsene Personen 14 Jahre und älter.		

September 2017

## SOEP-Test-Modul „Bedingungsloses Grundeinkommen“ 2017

Wie würden Sie nach einer Einführung des bedingungslosen Grundeinkommens mit ihrer Arbeitszeit verfahren?



## SOEP-Test-Modul „Bedingungsloses Grundeinkommen“ 2017

In Finnland läuft im Moment zwei Jahre lang ein Feldversuch, um herauszufinden, ob ein Grundeinkommen das Soziale System des Landes vereinfachen und mehr Menschen in Beschäftigung bringen kann. Hierzu werden 2.000 zufällig ausgewählte Arbeitslose Finnlands anstelle von Arbeitslosengeld 560 Euro im Monat bekommen, ohne dass daran Bedingungen geknüpft sind

In welchem Maße würden Sie einem ähnlichen zeitlich befristeten Feldversuch mit wissenschaftlicher Begleitforschung zu den Wirkungen auch in Deutschland zustimmen?

	Anteil in %	
Stimme voll zu	22	24
Stimme eher zu	32	36
Stimme eher nicht zu	21	23
Stimmer überhaupt nicht zu	16	18
Keine Angabe	10	-
Insgesamt	100	100

Quelle: SOEP-IS - BUS, ; Deutschsprachige Bevölkerung n=2.031 Erwachsene Personen 14 Jahre und älter.